**Выступление на публичных слушаниях 31.03.2021**

**«Паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, как система мер для защиты транспортного средства от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения акта незаконного вмешательства»**

**План**

1. Требования законодательства к разработке паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортного средства (далее - Паспорт ТС).
2. Содержание приложений к Паспорту ТС. Практика Федеральных агентств по рассмотрению содержания представляемых паспортов ТС на соответствие обязательным требованиям.
3. Ответственность за несвоевременную разработку, утверждение и представление паспортов ТС.

**1.Требования законодательства к разработке Паспорта ТС.**

Необходимость наличия паспорта ТС предусмотрена частью 1.1 статьи 9 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Закон).

В развитие данной нормы Закона принятые Правительством РФ и вступившие в законную силу в октябре 2020 года новые требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта (далее - Требования по ТБ) установили новый вид и содержание организационно-распорядительного документа субъекта транспортной инфраструктуры, которым определяется система мер для защиты транспортного средства от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения АНВ - ***паспорт ТС***, а именно:

1. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 **№ 1640**.
2. Пункт 7 Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.10.2020 **№ 1637**.
3. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 **№ 1653**.
4. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 **№ 1604**.

Типовая форма паспорта ТС является приложением к соответствующим Требованиям по ТБ.

*Нужно заметить, что паспорт, как документ, определяющий систему мер для защиты от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения акта незаконного вмешательства, предусмотрен также и в отношении объектов транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ) по видам транспорта, не подлежащих категорированию. Перечень таких ОТИ утвержден приказом Минтранса России от 28.08.2020 № 331 "Об определении объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию по видам транспорта" (вступил в силу 31.01.2021).*

В соответствии с частью 1.3 статьи 9 Закона субъект транспортной инфраструктуры (перевозчик) обязан разработать и утвердить Паспорт ТС в течение одного месяца с даты вступления в силу соответствующих Требований по ТБ.

В соответствии с частью 1.4 статьи 9 Закона два экземпляра утвержденного Паспорта ТС и его электронная копия в течение семи дней направляются субъектом транспортной инфраструктуры в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности (соответствующее виду транспорта ТС федеральное агентство, далее - Агентство).

Направление утвержденного паспорта ТС с приложениями в соответствующее Агентство связано с необходимостью регистрации паспорта ТС Агентством. Данные о поступивших и зарегистрированных Агентством паспортах ТС, по аналогии с планами обеспечения транспортной безопасности, размещаются в единой государственной информационной системе обеспечения транспортной безопасности (далее - ЕГИС ОТБ).

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СВЕДЕНИЙ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПАСПОРТАХ ТС:

* сведения, содержащиеся в паспортах ТС, являются **информацией ограниченного доступа** (распространяются положения постановления Правительства РФ от 24.11.2015 N 1257); на них проставляется ***гриф «для служебного пользования».***
* [сведения](consultantplus://offline/ref=D40C10924169B71A4476AF3537545B0A2EEEFBDE6C01EBA3B820417164EDAAFE1D6530CBFBD37E67E114B43A24B58E3E7242463B692FF8A5E2N), содержащиеся в паспортах ТС, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется исключительно федеральными органами исполнительной власти, составляют **государственную тайну** (распространяются положения Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне").

**2. Содержание приложений к Паспорту ТС.** **Практика Федеральных агентств по рассмотрению содержания представляемых паспортов ТС на соответствие обязательным требованиям.**

1. Результаты обследования и изучения реализуемых на транспортном средстве мер по предотвращению угроз совершения актов незаконного вмешательства с учетом [Требований](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3CDD1305698805CB5F9B6AEDDEF586D1569B058B212D7FDF3075E6EF7245BACAC77FBEC6404FA31G0U1N),.

2. Копии договоров с подразделениями транспортной безопасности либо положение (устав) подразделения транспортной безопасности транспортного средства (в случаях привлечения их к защите в соответствии с [Требованиями](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3CDD1305698805CB5F9B6AEDDEF586D1569B058B212D7FDF3075E6EF7245BACAC77FBEC6404FA31G0U1N)), *(прилагаются в течение 6 месяцев с даты утверждения паспорта ТС).*

3. Организационная структура (схема) управления силами обеспечения транспортной безопасности транспортного средства.

4. Перечень штатных должностей лиц, осуществляющих на законных основаниях деятельность в зоне транспортной безопасности транспортного средства. *(не путать с Перечнем штатных должностей персонала, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности транспортных средств);*

5. Правила информирования Федерального дорожного агентства и уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел, а также Федеральной службы по надзору в сфере транспорта об угрозах совершения и (или) о совершении актов незаконного вмешательства, обеспечивающие реализацию Порядка информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, утвержденного приказом Минтранса РФ от 16.02.2011 № 56.

6. Порядок доведения до сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства и экипажа транспортного средства информации об изменении уровней безопасности транспортного средства.

7. Правила доступа к сведениям, содержащимся в паспорте обеспечения транспортной безопасности транспортного средства, обеспечивающие реализацию порядка, предусмотренного [частью 8 статьи 5](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3C8DC3B5B9F805CB5F9B6AEDDEF586D1569B058B313DCA8A2485F32B27948ADA777F9EF78G0U7N) Федерального закона "О транспортной безопасности".

8. Согласованные с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел, а также Федеральной службы по надзору в сфере транспорта правила, обеспечивающие реализацию порядка, предусмотренного [пунктом 5 части 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3C8DC3B5B9F805CB5F9B6AEDDEF586D1569B05EB01983ADB759073EBB6F56AEBA6BFBEDG7UBN) Федерального закона "О транспортной безопасности.

9. Схема размещения технических средств обеспечения транспортной безопасности транспортного средства и пункта (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности (при их наличии).

***Отметка о получении "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

***(ф.и.о., должность представителя Федерального дорожного агентства)***

Комментарии по содержанию документов в Приложении:

**Приложение №1. *Результаты обследования и изучения***

В соответствии с частью 1.5 статьи 9 Закона началу разработки паспорта ТС предшествует проведение субъектом транспортной инфраструктуры обследования соответствующего транспортного средства, а также изучение реализуемых на них мер от угроз совершения актов незаконного вмешательства с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности.

Результаты обследования и изучения являются приложением к паспорту обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства.

Поскольку нормативного акта Минтранса России по разработке и оформлению паспортов ТС (в том числе, результатов обследования и изучения мер) на настоящий момент нет, Агентства, реализуя полномочия компетентного органа в соответствующей области транспорта, готовят *Методические рекомендации по содержанию и оформлению результатов обследования и изучения реализуемых на транспортном средстве мер от угроз совершения актов незаконного вмешательства с учетом соответствующих требований по обеспечению транспортной безопасности.*

Соответствующая информация *(в виде методических рекомендаций по разработке паспорта ТС и результатов обследования ТС)* размещена, например, на официальном интернет-сайте Росморречфлота.

**Приложение №8.** ***Согласованные с уполномоченными подразделениями ФОИВ Правила, обеспечивающие реализацию порядка.***

На настоящий момент Правила, обеспечивающие реализацию порядка, предусмотренного [пунктом 5 части 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3C8DC3B5B9F805CB5F9B6AEDDEF586D1569B05EB01983ADB759073EBB6F56AEBA6BFBEDG7UBN) Федерального закона "О транспортной безопасности» согласованию Управлением не подлежат ввиду отсутствия утвержденного приказа Минтранса России, определяющего порядок, предусмотренный [пунктом 5 части 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=CFF1A5BEE410158B6D4F067C5C213C97B3C8DC3B5B9F805CB5F9B6AEDDEF586D1569B05EB01983ADB759073EBB6F56AEBA6BFBEDG7UBN) Закона.

Разработанные и поступившие в Управление Правила (порядки передачи данных) согласованию не подлежат и возвращаются адресату.

**3. Ответственность за несвоевременную разработку, утверждение и представление паспортов ТС.**

В Управление в порядке межведомственного взаимодействия для принятия мер в соответствии с компетенцией поступает информация от Агентств, содержащая данные о возможном несоответствии разработанных и утвержденных паспортах ТС.

Так, за последнее время из Росморречфлота поступили письма, содержащие информацию о несоответствии разработанных и утвержденных паспортов ТС требованиям по обеспечению транспортной безопасности *(СТИ осуществляет деятельность в Республике Крым).* Несоответствие выразилось в отсутствии в прилагаемых к паспортам ТС результатах обследований «информации об изучении реализации на ТС мер от угроз совершения АНВ *(приложение №1 к паспорту ТС).*

При поступлении информации такого рода Управлением, с учетом положений ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, организуются и проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, в связи с чем, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 в адрес СТИ направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Поскольку правила, определяющие процедуры по разработке, утверждению и направлению паспортов ТС предусмотрены соответствующими требованиями по ТБ, то ответственность за нарушения, связанные с разработкой, утверждением и направлением паспортов ТС предусмотрена статьей 11.15.1 КоАП РФ, а не 11.15.2 КоАП РФ. Статья 11.15.2 КоАП РФ содержит закрытый перечень порядков и правил в области обеспечения транспортной безопасности, за нарушения которых наступает ответственность.

Заместитель начальника ОНОТБ Управления В.И. Лукьянов